

تصميم الموازنة

- التعريف القانوني : هي صك تشريعي تقدر فيه نفقات الدولة و وارداتها عن سنة مقبلة وتجاز بموجبه الجباية والأنفاق.

اعداد الموازنة

الموازنة ادارة لتحقيق سياسيات الدولة
الاقتصادية الاجتماعية والانمائية.

مدخل الى الموازنة العامة

الدكتور جورج لبكي

مسار الموازنة

- 1- السياسات العامة (ومراجعتها).
- 2- التخطيط الاستراتيجي.
- 3- اعداد الموازنة.
- 4- تنفيذ الموازنة.
- 5- الرقابة والمحاسبة.
- 6- التدقيق والمساءلة.

مبادئ الموازنة

- 1- السنوية
- 2- الوحدة
- 3- الشروع
- 4- مبدأ التوازن
- 5- الشمول

مبدأ السنوية

مبدأ السنوية: من 1 كانون الثاني الى 31 كانون الأول
الاستثناءات:

- قوانين البرامج.
- تدوير الاعتمادات.
- الموازنات الاثنا عشرية.
- الاعتمادات الاضافية.

وحدة الموازنة

- لا يكون للدولة سوى موازنة واحدة تحتويها وثيقة واحدة تجمع جميع نفقاتها و جميع وارداتها.
- الاستثناءات:
- الموازونات الاستثنائية.
- الموازونات المستقبلية.
- الموازونات الملحقة.
- الحسابات الخصوصية في الخزينة.

مبدأ الشروع

- عدم تخصيص الواردات : أي عدم تخصيص واردات معينة لتغطية نفقات معينة.
- الاستثناءات:
- تخصيص بعض الواردات لنفقة معينة لاعتبارات عملية.
- تخصيص بعض الواردات لنفقة معينة لاعتبارات الثقة.
- تخصيص بعض الواردات لنفقات محددة.
- تخصيص بعض الواردات لصالح البلديات.

مبدأ التوازن

• يعني التوازن في الموازنة من وجهة النظر الكلاسيكية أن يكون مجموع النفقات العامة مساويا لمجموع الإيرادات العادية.

الاستثناءات:

العجز/الفائض.

مبدأ الشمول

يقضي بأن تكون النفقات مفصولة عن الواردات و أن يظهر القسمان بكامل مبالغهما دون مقاصة بينهما أو اقتطاع منهما.
الاستثناءات:

علاقة الموازنات المستقلة والموازنات الملحقة بالموازنة العامة.

اعتماد مبدأ الصوافي في قيد عائدات بعض الرسوم ويعتمد هذا الاستثناء لأسباب تقنية وعملية.

التوجهات الحديثة للموازنة

- أن تعكس الموازنة السياسة الاقتصادية العامة.
- أن تكون دقيقة شاملة لكل النفقات والايرادات.
- الانتقال من موازنة البنود الى موازنة الأداء.

المكونات الأساسية للموازنة

- اعداد الموازنة العامة:
- مرحلة التحضير لدى الوزارات أو الادارات المختصة.
- مرحلة التحضير لدى وزارة المالية.
- مرحلة التحضير لدى مجلس الوزراء.

تقسيم الموازنة

- النفقات تقسم الى جزئين:

- الجزء الأول: ويحتوي على النفقات العادية.

- الجزء الثاني: ويحتوي على نفقات التجهيز والانشاء ومساهمات الدولة الانمائية.

تقسيم الموازنة

- الواردات:
 - الضرائب.
 - الرسوم.
- - واردات الأملاك العامة.
- - الهبات (والقروض).
- - ابرز الضرائب والرسوم في لبنان.

أساليب تقدير اللوآردات

- أسلوب التقدير المباشر.
- أسلوب التقدير الوسطي.
- أسلوب التقدير القياسي.

تقديرات الموازنة العامة

- صعوبة التقدير:
- - تقدير النفقات الثابتة.
- - تقدير النفقات المستقبلية.
- - تقدير الواردات الثابتة.
- - تقدير الواردات المستقبلية.

أسس تقييم صحة الموازنة

- الشمولية:
 - هل تشمل كل عمليات وأنشطة الحكومة؟
 - هل التقديرات اجمالية أو صافية؟
- الشفافية:
 - هل تعطي تصنيف النفقات صورة واضحة عنها؟
 - هل من السهل ربط النفقات بالسياسات المتبعة؟

الواقعية

-هل تقديرات الإيرادات واقعية؟

- -هل يتم تقدير كلفة السياسات و البرامج بشكل واقعي؟
- -هل يتم احتساب التكاليف المستقبلية؟
- الانتقال من موازنة البنود الى موازنة الاداء والبرامج :
- (من البنود الى النتائج - تغيير في الموارد والنتائج - التخطيط يجري في الوزارات - تخطيط قصير أو متوسط الأمد).